



2022/01

INFORME del Comitè d'Ètica de la Universitat de Barcelona, amb relació al document de consideracions, dubtes, reflexions, comentaris i proposta d'esmenes i millora signat pel Dr. Eugeni Graugés i Pous, degà de la Facultat de Física d'aquesta Universitat, amb data 19 d'abril de 2022, respecte del Codi de conducta dels càrrecs i alts càrrec de la Universitat de Barcelona, aprovat pel Consell de Govern l'1 de desembre de 2021.

### I. Exposició d'antecedents i fonaments de dret

1. A la reunió del Comitè d'Ètica de la UB de data de 09 de juny de 2022, la secretària general de la UB informa de la recepció de l'esmentat document. El Comitè d'Ètica, en reunió de 12 de juliol de 2022, acorda donar trasllat del document de consideracions del Dr. Graugés als Serveis Jurídics de la UB amb l'objectiu que analitzi jurídicament determinats aspectes del Codi de conducta dels càrrecs i alts càrrecs de la Universitat de Barcelona (en endavant, el Codi de conducta UB).
2. Els Serveis Jurídics de la UB, en una nota jurídica de data 28 de setembre de 2022, analitza cinc qüestions:
  - a) La possibilitat d'establir un sistema d'adhesió individual al Codi de conducta diferenciant entre càrrecs electes i no electes pel que es refereix a l'obligatorietat de l'adhesió i els efectes de l'incompliment.
  - b) El concepte d'alt càrrec en la normativa de transparència i en el Codi de conducta de la UB.
  - c) El règim jurídic de recepció d'obsequis, regals i/o atencions per raó del càrrec.
  - d) L'obligació de publicar el currículum acadèmic i professional dels càrrecs i alts càrrecs de la UB.
  - e) L'obligació de publicar el règim retributiu dels càrrecs i alts càrrecs de la UB
3. El Comitè d'Ètica, a les seves reunions del 30 de setembre i el 26 d'octubre de 2022, manifesta que subscriu les respostes que els Serveis Jurídics de la UB han expressat al seu document esmentat del 28 de setembre de 2022. Tanmateix, observa que la nota de

Serveis Jurídics proposa una clarificació de la posició del rector en tant que alt càrrec sotmès directament a la llei catalana de transparència:

“(…) entenem que aquesta distinció podria ser objecte d’una regulació més clara que ajudi a la correcta delimitació dels càrrecs i l’alt càrrec de la UB.

En concret, proposem que la condició d’alt càrrec respecte al rector recollida en el preàmbul del Codi es reflecteixi en els seu articulat, diferenciat entre alt càrrec als efectes de compliment de les obligacions de la llei de transparència així com respecte al compliment del Codi de conducta, d’acord amb la definició de l’article 4.c de dita llei, i resta de càrrecs als efectes de compliment dels principis i obligacions recollits en la normativa pròpia, el nostre Codi de conducta”.

4. El Comitè d’Ètica considera que l’anàlisi realitzada pels Serveis Jurídics de la UB ha de ser complementada amb una resposta a una consideració que formula el Dr. Graugés, a la pàgina 5 del seu escrit, amb relació als punts 4 i 5 de l’art. 9.1 del Codi de conducta de la UB, aprovat al Consell de Govern l’1 de desembre de 2021 i al punt 2 de l’article 9.3 del Codi de conducta de la UB. En concret, el Dr. Graugés considera que la conducta que han d’observar els càrrecs i alts càrrecs de la UB d’ ”alinejar-se amb els objectius i les fites que s’estableixin institucionalment” i “representar la Universitat de forma activa i alineada amb els objectius institucionals” conculcaria el dret fonamental de tenir una opinió diferent d’allò que estableix la institució.
5. Al respecte, el Comitè d’Ètica entén que les paraules “alinejar-se” i “alineada” s’han d’interpretar, sistemàticament, en l’apartat en què es troben, és a dir, “en relació amb el principi de responsabilitat en la gestió” i, tot i que es podria emprar la paraula “respectar” o similars, així interpretats en relació a les funcions de gestió i ordenació funcional de l’administració (no d’opinió o expressió) no deixen marge a confusió.
6. Sobre el punt 2 de l’article 9.3 del Codi de conducta de la UB, el Comitè d’Ètica posa de manifest que és una regla prevista en altres codis de conducta (per exemple, punt 5.14 del Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l’Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d’interès i ètica pública, aprovat per l’Acord GOV/82/2016, de 21 de juny i publicat al DOGC, núm. 7148, de 23.06.2016) i entén que totes les persones que

ocupen càrrecs tenen, com a ciutadans, tots els seus drets intactes, especialment, el d'opinió i llibertat d'expressió essent, però, particularment curiosos per tal de no confondre la seva posició personal amb la institucional, ni treure profit de la projecció institucional que ostenten per incloure visions i opinions estrictament personals en els seus actes públics institucionals.

D'acord amb tot això,

## II. Conclusions

1. El Comitè d'Ètica informa que subscriu les respostes que els Serveis Jurídics de la UB han expressat a la nota jurídica del 28 de setembre de 2022 sobre el document de consideracions del Dr. Graugés i, en el marc de les seves funcions, suggereix que s'interpretin aquestes dues expressions "alinejar", art. 9.1, punts 4 i 5 i "restringir", art. 9.3, punt 2 del Codi de conducta de la UB, tal i com s'ha fet en aquest informe.
2. Per altra banda, es suggereix, en un context de modificació del codi de càrrecs, una clarificació de la caracterització del rector o rectora –i fins i tot del gerent o gerenta- com a alt càrrec efectivament sotmès a la Llei de transparència, a diferència de la resta d'alts càrrecs sotmesos al codi de conducta de la UB, tal i com apunta l'informe de Serveis Jurídics.

Barcelona, 18 de novembre de 2022



---

**NOTA JURÍDICA EN RESPOSTA AL DOCUMENT DE CONSIDERACIONS PRESENTAT RESPECTE AL CODI DE CONDUCTA DELS CÀRRECS I ALTS CÀRRECS DE LA UNIVERSITAT DE BARCELONA, APROVAT PER CONSELL DE GOVERN L'1 DE DESEMBRE DE 2021**

---

## **I. PLANTEJAMENT**

La present nota jurídica té com a objecte l'anàlisi de determinats aspectes del Codi de conducta dels càrrecs i alts càrrecs de la Universitat de Barcelona aprovat per Consell de Govern l'1 de desembre de 2021 (en endavant, Codi de conducta de la UB), a petició del Comitè d'Ètica, amb motiu del document de consideracions, dubtes, reflexions, comentaris i propostes d'esmena i millora signat per part del Dr. Eugeni Graugés i Pous, degà de la facultat de Física de la UB de data 19 d'abril de 2022 (en endavant, "document de consideracions").

En concret, l'anàlisi es centrarà en les següents qüestions:

- a) La possibilitat d'establir un sistema d'adhesió individual al Codi de conducta diferenciant entre càrrecs electes i no electes pel que es refereix a l'obligatorietat de l'adhesió i els efectes de l'incompliment.
- b) El concepte d'alt càrrec en la normativa de transparència i en el Codi de conducta de la UB.
- c) El règim jurídic de recepció d'obsequis, regals i/o atencions per raó del càrrec.
- d) L'obligació de publicar el currículum acadèmic i professional dels càrrecs i alts càrrecs de la UB.
- e) L'obligació de publicar el règim retributiu dels càrrecs i alts càrrecs de la UB.

## **II. FONAMENTACIÓ JURÍDICA**

- a) **La possibilitat d'establir un sistema d'adhesió individual al Codi de conducta diferenciant entre càrrecs electes i no electes pel que es refereix a l'obligatorietat de l'adhesió i els efectes de l'incompliment.**

En aplicació de l'article 3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei de transparència), els conceptes previstos en aquesta normativa són d'aplicació a les universitats públiques de Catalunya així com als ens que d'elles en depenguin o estiguin vinculats o participats.



*“Article 3. Àmbit d’aplicació*

*1. Aquesta llei és aplicable: (...)*

*c) A les universitats públiques de Catalunya i els ens que en depenen o hi estan vinculats o participats, incloses les societats mercantils, les fundacions i altres ens instrumentals”.*

A tal efecte, l'article 55.3 de la Llei de transparència estableix l'obligació de les universitats públiques d'elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació recollits en l'esmentada llei, n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los.

*“Article 55. Principis d’actuació*

*3. El Govern, els ens locals i els altres organismes i institucions públiques inclosos en l'article 3.1 han d'elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació a què fa referència l'apartat 1, n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los, sens perjudici del règim sancionador establert per aquesta llei”.*

En el mateix sentit, l'article 21 del Reglament de transparència, accés a la informació pública i bon govern de la Universitat de Barcelona, aprovat pel consell de govern de 4 de maig de 2018, també estableix la necessitat d'aprovació de l'esmentat Codi de conducta:

*“Article 21. Codi de conducta 1. La UB aprova el seu propi codi de conducta dels alts càrrecs en el marc dels principis d'actuació establerts a l'article 55 de la Llei 19/2014, que formarà part del Codi ètic de la UB. 2. La Gerència ha de vetllar perquè s'inclouguin en els plecs de clàusules contractuals i en les bases de convocatòria de subvencions o ajuts els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar l'activitat els contractistes i les persones beneficiàries, i els efectes d'un eventual incompliment d'aquests principis”.*

En execució d'aquestes obligacions, la Universitat de Barcelona va aprovar en data 1 de desembre de 2021, el Codi de conducta dels càrrecs i alts càrrecs on es recullen una sèrie de principis d'actuació, valors, regles i models d'aplicació als càrrecs i als alts càrrecs definits en el propi Codi.

Per donar compliment a aquesta previsió, a l'article 14 de l'esmentat Codi de conducta s'estableix un sistema d'adhesió individual dels càrrecs subjectes a aquesta normativa, distingint si es tracta de personal electe o no electe:

*“Article 14. Adhesió al Codi de conducta*

*14.1 El personal no electe subjecte a aquesta normativa, per poder ser nomenat i prendre possessió, té l'obligació de signar una adhesió individual al present Codi de*



*conducta que el vincula jurídicament, moralment i èticament amb els principis i valors que conté.*

*14.2 Es proposa als càrrecs electes la seva adhesió individual al Codi de conducta i es fa públic el seu compromís amb els principis i valors que conté.*

*14.3 Les unitats competents proposen a la resta de càrrecs i encàrrecs del conjunt de la Universitat la seva adhesió voluntària al present Codi de conducta en el moment de prendre possessió.*

*14.4 L'adhesió individual implica l'assumpció del deure i l'obligació plena del càrrec o alt càrrec de mantenir, en tot cas, una conducta i uns comportaments en la seva vida pública i privada en consonància amb el contingut, la intenció i l'esperit dels valors que es consignen en aquesta regulació.*

*14.5 L'adhesió al Codi implica, per al càrrec no electe, la possibilitat de ser cessat immediatament si es constata una infracció de les seves disposicions”.*

Com és de veure de l'article transcrit, l'adhesió individual es preveu per a tots els subjectes d'aplicació del codi, alts càrrecs i càrrecs, i implica l'obligació plena de mantenir una conducta i comportament tant en l'esfera pública com privada, de conformitat amb el contingut, la intenció i l'esperit dels valors, principis i regles que s'hi descriuen.

Tanmateix, en el document de consideracions es qüestiona la possibilitat que els codis de conducta de les Administracions Públiques puguin regular sistemes d'adhesió individual argumentant que la Llei de transparència no ho contempla expressament.

En resposta a aquesta observació, al nostre parer si bé és cert que la Llei de transparència no contempla l'obligatorietat de que es configuri cap sistema d'adhesió específic, jurídicament no s'aprecia cap impediment atesa la capacitat d'autoorganització de la UB i especialment, en virtut del principi d'autonomia universitària.

Els codis de conducta constitueixen instruments típics d'autoregulació de les Administracions Públiques, i per això es considera legítim que seguint un criteri d'oportunitat es decideixi configurar un sistema d'adhesió per facilitar l'exteriorització i reforçar la implicació dels compromisos ètics, de transparència i bon govern que adquireixen els càrrecs de la UB.

Al que hem d'afegir, que altres Administracions Públiques també han optat per l'establiment de sistemes d'adhesió individual als codis de conducta dels seus alts càrrecs per dotar als mateixos d'una majorforça vinculant i executiva.



Per exemple, així ho ha fet la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'ACORD GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública.

En el mateix, sentit el codi ètic i de conducta dels càrrecs públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma d'Euskadi i el seu sector públic, aprovat mitjançant resolució núm. 67/2016, de 22 de novembre, del viceconseller de Relacions Institucionals, també configura un sistema d'adhesió individual segons el qual, prèvia acceptació del càrrec, es requereix la signatura d'una declaració de conformitat amb el contingut del codi.

D'altra banda, respecte al comentari del document de consideracions sobre l'establiment d'un règim d'adhesió diferenciat entre càrrecs electes i no electes, hem de dir que, des d'un punt de vista jurídic, aquesta diferenciació estaria justificada no només en un criteri d'oportunitat, sinó pel règim jurídic propi dels càrrecs electes i no electes.

En aquest sentit, tal com està configurat a dia d'avui, el codi de conducta s'aplica a tots els càrrecs i alts càrrecs que apareixen descrits en els seus articles 2 i 3, sent la seva adhesió i aplicació a tots ells. Ara bé, la obligació i la conseqüència derivada del incompliment en la seva adhesió només ho pot ser respecte els càrrecs no electes, per la pròpia configuració del règim d'elecció del càrrec. No és pot regular que la conseqüència de cessament o no nomenament es derivi respecte d'un càrrec electe, atès que es podria vulnerar el dret fonamental de sufragi passiu.

Tot això, sense perjudici que el degut respecte al compliment dels principis del Codi aplica als dos règims per igual. Ara bé, per la seva naturalesa, les conseqüències de l'incompliment són diferents, ja que, com s'ha vist, és una conseqüència derivada de la naturalesa del propi càrrec.

D'altra banda, considerem que la publicació del document d'adhesió signat pels càrrecs no vulnera la privacitat ni les dades personals dels càrrecs. Fent una ponderació dels interessos en joc, al nostre parer prevaldria el dret dels ciutadans a la màxima transparència i al seu dret d'informació.

Endemés, aquesta decisió de publicació ha estat compartida per altres Administracions Públiques, com és el cas de la Generalitat de Catalunya, que publica la relació de càrrecs adherits al seu codi de conducta: <https://administraciopublica.gencat.cat/ca/organitzacio/etica-publica/codi-de-conducta-dels-alts-carrecs-i-del-personal-directiu-de-la-generalitat/>, de manera que l'actuació de la UB resultaria conforme amb el criteri seguit per aquesta Administració.



## **b) Concepte d'alt càrrec en la normativa de transparència i en el codi de conducta.**

L'article 4.2.c) de la Llei de transparència defineix el concepte d'alt càrrec indicant que els alts càrrecs dels organismes públics descrits a l'article 3 de la llei, entre els quals es troben les universitats públiques de Catalunya, seran els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius de dits organismes.

*"Article 4. Responsables de l'aplicació d'aquesta llei*

### *2. Als efectes d'aquesta llei, tenen la condició d'alts càrrecs:*

*c) Al servei dels altres organismes públics a què fa referència l'article 3, els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius dels dits organismes".*

Al que hem d'afegir, que l'article 9.f) de la mateixa norma estableix l'obligació que cada Administració faci pública una relació dels seus alts càrrecs:

*"Article 9. Transparència en l'organització institucional i l'estructura administrativa*

*1. La informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:*

### *f) La relació d'alts càrrecs"*

Per tant, és cada Universitat qui, mitjançant la seva normativa interna i en virtut de la seva autonomia i capacitat d'autoregulació, té la facultat de definir i relacionar els seus alts càrrecs.

D'altra banda, com s'ha indicat en l'apartat anterior d'aquest informe, en el capítol I del títol V, de la llei, i més en concret, en el seu article 55.3, s'estableix que les universitats públiques estan obligades a elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació recollits en l'esmentada llei, n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los.

*"Article 54. Àmbit d'aplicació*

*1. Les disposicions d'aquest capítol són aplicables als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local i dels altres organismes i institucions públiques inclosos en l'article 3.1.*

*2. Als efectes d'aquest títol, tenen la consideració d'alts càrrecs les persones que determina l'article 4.2".*

Aquesta universitat d'acord amb el criteri de la doctrina majoritària, en aplicació de la normativa i fent ús de les seves competències, ha considerat, i així s'exposa en el preàmbul





del seu Codi de conducta, que l'únic càrrec que té la consideració d'alt càrrec és el rector, màxim representat de la universitat i titular del seu òrgan de govern, el Consell de Govern de la Universitat de Barcelona, d'acord amb l'article 4.2.c) de la Llei de transparència. I per tant, és el rector, com a únic alt càrrec de la Universitat de Barcelona, qui quedaria subjecte al compliment de les obligacions de dita Llei de transparència.

Altrament, per major compliment de la normativa de transparència, la universitat ha acordat que la resta de càrrecs i alts càrrecs que apareixen descrits en el nostre Codi de conducta, ostenten aquesta condició però només als efectes del compliment de l'establert en l'esmentat Codi, que constitueix la legislació específica de la Universitat de Barcelona.

Al nostre parer, cap precepte legal impedeix que seguint un criteri d'oportunitat, i en virtut dels principis d'autoregulació i autonomia universitària, la UB hagi optat per configurar un àmbit subjectiu d'aplicació del seu propi codi de conducta més ampli.

D'aquesta forma, les obligacions, valors, principis i regles de conducta regulats en el codi resulten també d'aplicació a altres càrrecs de la Universitat que, sense ostentar la condició d'alts càrrecs, per la seva posició rellevant dins la institució, es considera convenient que també hi quedin sotmesos, com a garantia reforçada de la transparència i compromís de legalitat de la institució.

Ara bé, vistes les argumentacions formulades en el document de consideracions, certament aquesta regulació del Codi pot induir a confusió. Per aquest motiu entenem que aquesta distinció podria ser objecte d'una regulació més clara que ajudi a la correcta delimitació dels càrrecs i l'alt càrrec de la UB.

En concret, proposem que la condició d'alt càrrec respecte al rector recollida en el preàmbul del Codi es reflecteixi en els seu articulat, diferenciat entre alt càrrec als efectes de compliment de les obligacions de la Llei de transparència així com respecte al compliment del Codi de conducta, d'acord amb la definició de l'article 4.c de dita Llei, i resta de càrrecs als efectes de compliment de les principis i obligacions recollits en la normativa pròpia, el nostre Codi de conducta.

### **c) El règim jurídic de recepció d'obsequis, regals i/o atencions per raó del càrrec.**

L'article 17 del Codi de conducta de la UB, regula el règim d'obsequis, regals i/o atencions que poden rebre els càrrecs i alts càrrecs de la UB. Cal destacar, que la regulació d'aquesta qüestió esdevé imprescindible ja que en el marc de les relacions professionals, pot donar-se el cas que els servidors públics puguin rebre obsequis, regals o altres beneficis.

Aquests oferiments es poden realitzar des de la gratitud i amb la voluntat de reconèixer una feina ben feta, però també poden perseguir tractar d'influir en la voluntat del servidor públic



per obtenir un benefici personal. O bé, encara que no es faci expressament amb aquesta intenció, poden provocar l'efecte de generar un conflicte d'interessos.

L'objectiu de regular a través del Codi de conducta una política concreta de recepció d'obsequis és que, davant l'oferta d'un regal o atenció, els càrrecs de la UB sàpiguen sense cap mena de dubte quina obligació tenen com a servidors públics i com han d'actuar perquè en cap cas aquest oferiment pugui influir sobre la seva independència i imparcialitat.

Com es de veure, el règim d'obsequis que es regula a l'article 17 implica que queda prohibida l'acceptació de qualsevol obsequi o regal de valor, així com qualsevol atenció que excedeixi la mera mostra de cortesia o atenció protocol·lària habitual. A més, es concreta en quins casos l'acceptació d'aquestes atencions no es consideraria irregular establint uns determinants llindars en funció del valor de l'obsequi:

*“Article 17. Obsequis i pagaments*

*17.1 Els càrrecs i alts càrrecs han d'abstenir-se d'acceptar obsequis o regals de valor, ni cap favor o servei que se'ls ofereixi per raó del càrrec. Queda prohibit oferir, prometre, prestar, donar, autoritzar o acceptar qualsevol regal, obsequi o atenció que no es consideri mostra de cortesia o atenció protocol·lària habitual. Tanmateix, no es considera irregular l'acceptació de:*

*a) Regals que no superin el valor de 60 euros. No es poden acumular regals de la mateixa persona física o jurídica quan la suma del seu valor superi els 180 euros en el període d'un any.*

*b) Regals oficials o protocol·laris que s'intercanviïn o rebin en l'exercici de càrrecs o missions institucionals, així com l'atenció emmarcada en esdeveniments públics o promocionals.*

*c) Cobriment de les despeses de manteniment i allotjament i atencions derivades de la participació en un acte públic o d'una visita oficial per raó del càrrec, o per la participació o presència en presentacions, congressos, seminaris o actes similars de caràcter científic, tècnic o cultural.*

*d) Articles de propaganda o publicitat d'un valor inferior a l'indicat en l'apartat a, així com invitacions a esdeveniments de contingut cultural o a espectacles públics per raó del càrrec o funció. 17.2 En el cas que qualsevol empleat o membre dels òrgans de govern rebi algun regal no permès d'acord amb els criteris exposats, l'ha de retornar a la persona que l'hagi enviat; si això no és possible, l'ha de lliurar a una entitat sense ànim de lucre o l'ha de sortejar entre el personal sota la seva dependència”.*



Tanmateix, en el document de consideracions s'invoca l'article 55 de la Llei de transparència per defensar que, al seu parer, no està permesa l'acceptació de cap mena d'obsequi, regal o atenció independentment del seu valor, i es considera arbitrari l'establiment d'un llindar per sota del qual els obsequis es considerin lícits.

En resposta aquesta argumentació, s'ha de tenir en consideració que l'article 55.1.) de la Llei de transparència, no exclou la possibilitat de que els alts càrrecs rebin obsequis en general, sinó aquells obsequis de valor, favor o serveis que se'ls puguin oferir per raó del càrrec o que puguin comprometre l'execució de llurs funcions.

*"Article 55. Principis d'actuació*

*1. Els alts càrrecs han d'actuar d'acord amb els principis ètics i les regles de conducta següents:*

*m) L'exclusió de qualsevol obsequi de valor, favor o servei que se'ls pugui oferir per raó del càrrec o que pugui comprometre l'execució de llurs funcions".*

Al seu torn, l'article 26.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, *sensu contrario*, també permet la recepció de regals sempre que no superin els usos habituals, socials o de cortesia, ni favors o serveis en condicions avantatjoses que puguin condicionar el desenvolupament de llurs funcions.

*"6.º No aceptarán para sí regalos que superen los usos habituales, sociales o de cortesia, ni favores o servicios en condiciones ventajosas que puedan condicionar el desarrollo de sus funciones. En el caso de obsequios de una mayor relevancia institucional se procederá a su incorporación al patrimonio de la Administración Pública correspondiente".*

D'igual forma, l'article 54 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei del Estatut Bàsic de l'Empleat Públic regula el règim d'acceptació d'obsequis per part dels empleats públics i determina que:

*"6. Se rechazará cualquier regalo, favor o servicio en condiciones ventajosas que vaya más allá de los usos habituales, sociales y de cortesia, sin perjuicio de lo establecido en el Código Penal".*

Analitzada la normativa de referència, al nostre parer el Codi de conducta no contradiu l'establert en la Llei de transparència estatal ni catalana ja que aquestes parlen "d'obsequis de valor" i "regals que superin els usos habituals, socials o de cortesia" respectivament, i



que puguin comprometre l'execució o desenvolupament de les funcions del càrrec en qüestió. Per tant, no s'està prohibint la recepció de qualsevol obsequi en general, sinó d'aquells que pel seu valor puguin comprometre la independència i/o imparcialitat dels servidors públics.

Per aquest motiu, es considera que conforme a la normativa legal vigent, sí que és possible rebre obsequis que pel seu valor, no superin els usos habituals, socials o de cortesia (ex. una caixa de bombons o un ram de flors en demostració de gratitud per la bona feina feta per un professional, bolígrafs, calendaris, atencions derivades d'assistència a ponències/seminaris etc.).

El fet determinant és si l'obsequi té un valor suficient per comprometre l'execució de les funcions del càrrec que ho rep. Precisament aquesta és la tasca que ha fet el Codi de conducta de la UB, delimitant i concretant el valor mínim que ha de tenir l'obsequi per considerar-se que pot comprometre l'execució de les funcions de qui el rep. De fet, hem de destacar que, atesa la falta de concreció de la Llei en definir que s'entén per "*obsequis de valor*" moltes Administracions han aprovat acords en els quals detallen el valor màxim que poden tenir els regals de cortesia (a tall d'exemple, així ho han fet l'Ajuntament de Barcelona en el seu codi ètic, l'Ajuntament de Madrid, o la Xunta de Galicia).

També és força habitual trobar una acotació de la freqüència amb què es poden acceptar obsequis en funció de les vegades que es reben en el període, per exemple, d'un any.

En conclusió, considerem que sí seria jurídicament correcte rebre obsequis de cortesia d'escàs valor en les condicions regulades en la normativa, de forma que el debat només es podria obrir sobre si el límit establert en l'article 17 del Codi de conducta de 60€/180€ és correcte o convindria establir un límit diferent -essent aquesta una qüestió que d'oportunitat que excedeix les consideracions estrictament jurídiques- però no respecte la possibilitat de rebre obsequis que, pel seu valor, no comprometin l'execució de les funcions dels càrrecs i alts càrrecs de la UB. ,

Per últim, indicar que l'òrgan competent dins la UB per decidir si l'obsequi, regal, atenció i/o invitació en qüestió és o no per raó del càrrec o funció i si ha compromès el desenvolupament de les funcions del càrrec receptor és el Comitè d'Ètica de conformitat amb l'establert en l'art 22 del codi de conducta que estableix:

*"Article 22. Òrgan encarregat del compliment del Codi i procediment de tramitació*

*22.1 L'òrgan encarregat de tramitar i proposar les conseqüències que es derivin de les infraccions d'aquest codi és el Comitè d'Ètica de la UB.*



*22.2 Les comunicacions relatives a la infracció d'aquest codi s'han de tramitar preferentment mitjançant la Bústia ètica i d'integritat institucional de la UB i segons el que disposa la normativa corresponent".*

**d) Obligació de publicar el Currículum acadèmic i professional dels càrrecs i alts càrrecs de la UB.**

L'article 15 del Codi de conducta de la UB estableix com a obligació de transparència que es faci públic el currículum acadèmic i professional dels càrrecs.

*"Article 15. Obligacions de transparència activa*

*15.1 Atesa la seva rellevància institucional, es preveuen obligacions de publicitat activa reforçades per als càrrecs inclosos als articles 2 i 3 d'aquest codi, segons s'especifica a l'annex.*

*Aquests càrrecs han de fer públiques les dades següents, a les respectives pàgines web:*

*a) Breu biografia acadèmica o professional.*

*b) Currículum acadèmic o professional.*

*c) Signatura del document d'adhesió al Codi. 15.2 A més, els càrrecs inclosos a l'article 2 d'aquest codi han de fer públiques a les respectives pàgines web i han de fer accessibles des del Portal de Transparència les dades següents:*

*a) Nomenament oficial.*

*b) Retribucions previstes per a l'any en curs.*

*c) Agenda de reunions d'actes públics, de govern i de representació institucional i viatges. 15.3 La llista actualitzada dels càrrecs inclosos a l'article 3, amb les seves característiques principals, s'ha de fer pública semestralment al Portal de Transparència".*

Aquesta exigència deriva directament de l'establert en l'article 57.1 de la Llei de transparència que des de l'òptica del bon govern obliga les Administracions incloses a l'article 3.1 de la llei a donar a conèixer els criteris d'acord amb els quals es designa una persona perquè ocupi un alt càrrec:

*"1. L'Administració, les institucions públiques i els organismes inclosos en l'article 3.1 han de donar a conèixer els criteris d'acord amb els quals es designa una persona perquè ocupi un alt càrrec. A aquest efecte, han de fer públic el currículum amb els mèrits professionals i tècnics de la persona nomenada. 2. Els nomenaments d'alts*



*càrrecs s'han de fer atenent criteris de competència professional, entre persones amb qualificació i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada”.*

En el mateix sentit, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant reglament de transparència) que desenvolupa la Llei de transparència contempla la necessitat de publicar-ne el seu perfil laboral i professional.

*“Article 28 Relació d'alts càrrecs i personal directiu*

*1. Als efectes de les lletres b) i f) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de fer pública una relació dels alts càrrecs de les administracions públiques i del personal directiu de les entitats dels sectors públics d'aquestes, que n'ha d'incloure la identificació mitjançant noms, cognoms, el càrrec i l'àrea o els òrgans en què participen, així com el perfil laboral o professional i el telèfon i canal electrònic de contacte professional”.*

Considerant que en l'exercici de la seva autonomia la UB ha decidit ampliar l'àmbit subjectiu del seu codi als càrrecs regulats en els articles 2 i 3, entenem que es tracta d'una previsió jurídicament correcta i necessària per garantir que els càrrecs siguin ocupats per persones amb la qualificació, experiència i coneixements tècnics necessaris per desenvolupar les tasques pròpies del càrrec pel qual hagin estat nomenats.

A l'anterior hem d'afegir, que si efectuem la ponderació dels interessos en joc sobre la base de l'interès públic per a la divulgació d'aquesta informació, el resultat també serà favorable a la publicació del currículum professional i acadèmic, atès que aquestes dades es troben estrictament vinculades a l'exercici de la professió en qualitat de membre de l'Administració Pública i resulten necessàries per determinar que aquesta persona és idònia per ocupar el càrrec que ostenta.

#### **e) L'obligació de publicar el règim retributiu dels càrrecs i alts càrrecs de la UB.**

Pel que fa a l'obligació de publicació del règim retributiu dels càrrecs i alts càrrecs recollida en el Codi de conducta de la UB, s'ha de tenir en consideració que aquesta exigència està recollida en l'article 11 apartats b) i e) de la Llei de transparència, on s'estableix l'obligació genèrica de publicació de les retribucions, indemnitzacions i dietes dels alts càrrecs de les Administracions Públiques.

*“Article 11. Transparència en la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial*

*1. La informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: 11 (...)*



*b) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec.*

*e) La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos”.*

En el mateix sentit, l'article 31 de la Llei regula el règim específic pel que fa als alts càrrecs i personal directiu de les administracions:

*“Article 31 Retribucions d'alts càrrecs i personal directiu*

*1. Als efectes de la lletra b) de l'article 11.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han de fer públiques, amb identificació del nom, cognoms i càrrec, amb periodicitat mensual, tant les retribucions anuals dels alts càrrecs de les administracions públiques i del personal directiu de les entitats dels sectors públics d'aquestes, d'acord amb les taules retributives de l'any en curs, com les indemnitzacions i les dietes que efectivament hagin percebut.*

*2. La informació relativa a les retribucions variables s'ha de publicar, primerament a títol de màxim previst en relació amb l'exercici en curs, i, posteriorment, un cop tancat l'exercici, amb indicació dels imports efectivament percebuts per aquest concepte. 3. Als efectes d'aquest precepte, s'entén per indemnització en deixar d'exercir el càrrec les quantitats percebudes per cessament en l'exercici del càrrec o per extinció de la vinculació laboral, i s'entén per dieta i altres indemnitzacions les quantitats percebudes a què fa referència l'article 25.1, lletres b) i c), d'aquest decret”.*

En el document de consideracions es qüestiona la procedència de que el codi de conducta de la UB obligui a fer la publicació del règim retributiu complet de cada càrrec. En aquest punt, cal reiterar les consideracions de l'apartat anterior pel que es refereix a l'ampliació de l'àmbit subjectiu del Codi de conducta a fi d'assolir una garantia reforçada de la transparència i compromís de la institució.

Barcelona, 28 de setembre de 2022

Serveis Jurídics de la Universitat de Barcelona